

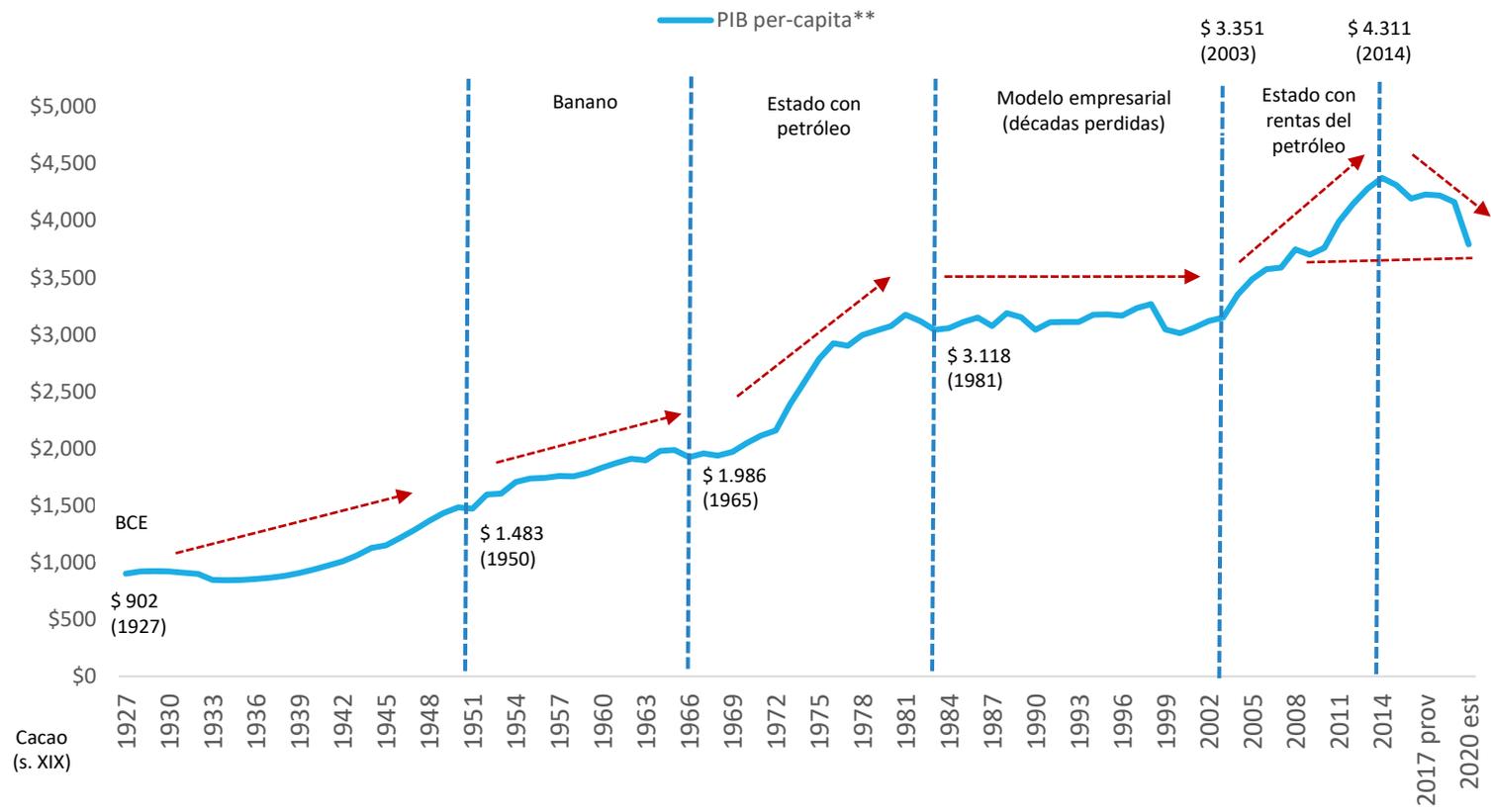
Mecanismos de protección social frente al desempleo, en el marco de la crisis económica generada por la pandemia de la COVID-19.

ANDRÉS MIDEROS MORA

PUCE

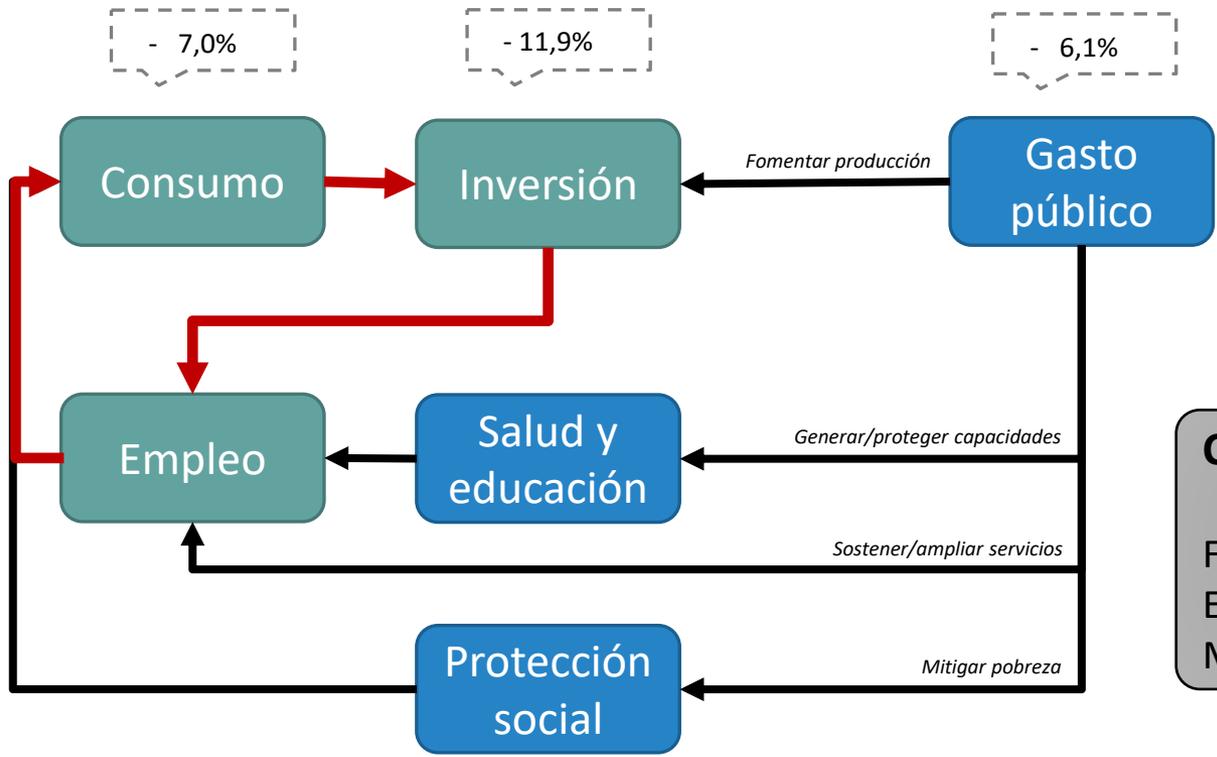
13 de abril de 2021

Dimensión de la crisis



Dimensión de la crisis

PIB: -7,8%
-9,4%
BCE (2021)



Consistencia:
Fiscal
Externa
Monetaria

Distribución de la crisis

| No. | Industria | VAB | | Intensidad laboral | Empleo Total |
|-----|--------------------------------------|--------|---------------|-----------------------|-----------------|
| | | % | TVA | | |
| 1 | Agricultura, ganadería, caza, pesca | 10.5% | 0.4% | 3.1 | 32.6% |
| 2 | Minas y canteras | 8.9% | -9.0% | 0.1 | 0.6% |
| 3 | Industria | 12.5% | -7.6% | 0.7 | 9.2% |
| 4 | Servicios domiciliarios | 3.3% | -1.0% | 0.1 | 0.5% |
| 5 | Construcción e inmobiliario | 7.9% | -11.1% | 0.7 | 5.8% |
| 6 | Comercio | 10.1% | -8.2% | 1.9 | 19.1% |
| 7 | Transporte | 6.9% | -13.8% | 0.8 | 5.4% |
| 8 | Alojamiento y entretenimiento | 1.8% | -11.6% | 3.5 | 6.4% |
| 9 | Información | 3.8% | 0.1% | 0.2 | 0.8% |
| 10 | Finanzas | 3.7% | -2.7% | 0.2 | 0.8% |
| 11 | Profesional y administrativo | 15.0% | -7.9% | 0.5 | 7.7% |
| 12 | Servicios | 13.4% | -5.1% | 0.8 | 11.2% |
| | Total VAB | 100.0% | -6.9% | 1.0 | 100.0% |

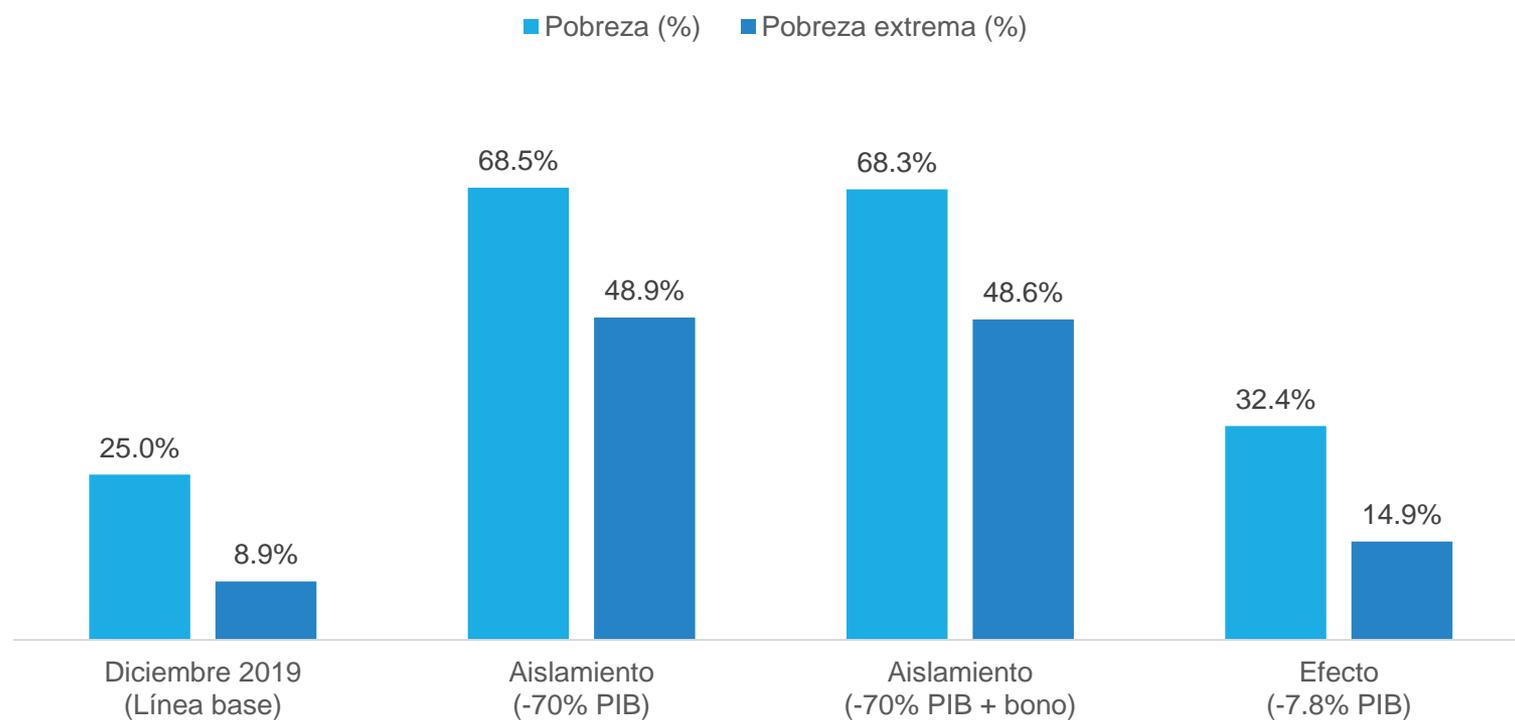
INEC (2020) – Diciembre, BCE (2021), PUCE (2020)

Distribución de la crisis

| No. | Industria | VAB | Empleo | | | | |
|-----|-------------------------------------|---------------|--------|--------|--------------|--------------|--------------|
| | | TVA | Total | Formal | Informal | Mujeres | Jóvenes |
| 1 | Agricultura, ganadería, caza, pesca | 0.4% | 32.6% | 3.2% | 29.3% | 29.2% | 32.1% |
| 2 | Minas y canteras | -9.0% | 0.6% | 0.4% | 0.3% | 0.1% | 1.1% |
| 3 | Industria | -7.6% | 9.2% | 3.9% | 5.3% | 7.7% | 7.9% |
| 4 | Servicios domiciliarios | -1.0% | 0.5% | 0.4% | 0.1% | 0.2% | 0.1% |
| 5 | Construcción e inmobiliario | -11.1% | 5.8% | 0.3% | 5.5% | 0.4% | 7.0% |
| 6 | Comercio | -8.2% | 19.1% | 6.1% | 13.0% | 23.8% | 22.8% |
| 7 | Transporte | -13.8% | 5.4% | 1.4% | 3.9% | 1.0% | 3.9% |
| 8 | Alojamiento y entretenimiento | -11.6% | 6.4% | 1.2% | 5.1% | 9.9% | 7.8% |
| 9 | Información | 0.1% | 0.8% | 0.6% | 0.2% | 0.7% | 0.7% |
| 10 | Finanzas | -2.7% | 0.8% | 0.8% | 0.0% | 1.0% | 1.1% |
| 11 | Profesional y administrativo | -7.9% | 7.7% | 6.0% | 1.7% | 7.4% | 7.3% |
| 12 | Servicios | -5.1% | 11.2% | 6.5% | 4.7% | 18.5% | 8.2% |
| | Total VAB | -6.9% | 100.0% | 31.8% | 68.2% | 100.0% | 100.0% |

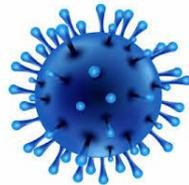
INEC (2020) – Diciembre, BCE (2021), PUCE (2020)

Empobrecimiento



Múltiples privaciones

1. Salud



- 36.782 muertes en exceso en 2020 (Registro Civil)
- 27,3% de infantes con desnutrición (INEC)
- 27,7% de NNA no se vacunaron en 2020 (PUCE)
- 53-33% de niños/as tristes o sin ánimo (MINEDUC)
- 85-89% de NNA estudian usando un teléfono (PUCE)
- 32% de personas en pobreza (32%): +7 pp. (INEC)
- Gini de ingreso pasó de 0,47 a 0,50. (INEC)
- 65% de mujeres han sido víctimas de violencia (INEC)
- 1.816 nacidos/as de niñas de -14 años en 2019 (INEC)
- 80 femicidios en 2020 (CJ), 118 (OSC).

2. Bienestar



3. Producción y empleo



- +676.856 personas en “inactividad” (INEC, sep-20)
- 522.620 personas en “desempleo” (INEC, sep-20)
- 4,8 mill. de personas en “subempleo” (INEC, sep-20)
- 32% en empleo adecuado, -6,7 p.p. (INEC, sep-20)
- Ley de Asistencia Humanitaria.- puso la carga de la crisis en el empleo (reducción de jornada/salario y flexibilidad de despido).
- -7,8% del PIB en 2020 (BCE)
- USD 5.937 millones de déficit global en 2020 (BCE)
- Ajustes de cuenta corriente contra cíclicos (PUCE).

4. Consistencia económica



Protección para la transformación

Participación ciudadana.

Ejercicio pleno de
derechos.

Inclusión económica y equidad social:

- Acceso a medios de producción (tecnología) y cadenas de comercialización (tecnología).
- Inclusión financiera (tecnología, financiamiento).
- Trabajo digno para todos/as (tecnología, políticas activas, protección de relaciones laborales).
- Acceso a mercados (compras públicas, control de la intermediación).

Generación de capacidades (salud, nutrición y educación).

Hábitat, vivienda y servicios domiciliarios.

Seguridad social inclusiva (nuevos regímenes, regímenes mixtos).

Cuidados y erradicación de violencia.

Piso de protección social.

Movilidad social

Pobreza

Mecanismos de protección

- **Servicios sociales:**

- Fortalecer el sistema de salud (0,5% del PIB): insumos, personal, acceso.
- Valorizar y proteger la economía del cuidado, y reactivar servicios públicos de cuidados, para eliminar las cargas adicionales impuestas a las mujeres.
- Sostener capacidades (0,5% del PIB): ampliar servicios básicos, y acceso a la seguridad social.

- **Transferencias monetarias:**

- Ampliar capacidades (2% del PIB): erradicar la pobreza y la desnutrición, y cerrar brechas de acceso a educación.
- Avanzar el perspectiva de renta básica universal.

- **Reactivar los procesos económicos:**

- Adaptación de la producción y el comercio (0,5% del PIB): adaptar los procesos informales, potenciar circuitos cortos de producción, intercambio y consumo.
- Políticas activas: empleo, emprendimiento, inversión pública.
- ¿Formalizar para proteger, o proteger para formalizar? - ¿el huevo o la gallina?

Espacio (pacto) fiscal

(MILLONES DE DÓLARES)

| SUBSIDIO | PROFORMA 2020 |
|---|------------------|
| COMBUSTIBLES | |
| TOTAL SUBSIDIO COMBUSTIBLES | 1.956,78 |
| SEGURIDAD SOCIAL | |
| IESS | 1.532,97 |
| ISSFA | 444,16 |
| ISSPOL | 127,63 |
| TOTAL SUBSIDIO SEGURIDAD SOCIAL | 2.104,76 |
| DESARROLLO SOCIAL | |
| BONO DE DESARROLLO HUMANO | 396,92 |
| BONO JOAQUIN GALLEGOS LARA | 113,12 |
| MIS MEJORES AÑOS | 43,18 |
| MISION TERNURA | 26,20 |
| PENSION ADULTOS MAYORES | 414,71 |
| PENSION PARA PERSONAS CON CAPACIDADES ESPECIALES | 128,69 |
| BONO PARA NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES EN SITUACION DE ORFANDAD POR FEMICIDIO | 0,29 |
| TOTAL SUBSIDIO DESARROLLO SOCIAL | 1.123,11 |
| DESARROLLO AGRÍCOLA | |
| SUBSIDIO AGRÍCOLA | 6,41 |
| DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA | |
| BONO DE VIVIENDA(*) | 264,36 |
| TOTAL SUBSIDIO VIVIENDA | 264,36 |
| TOTAL SUBSIDIOS | 5.455,42 |

GASTO TRIBUTARIO TOTAL

AÑO 2018
USD millones

| Detalle | Beneficio | Incentivo | Total |
|--|----------------|----------------|----------------|
| Gasto tributario IVA ⁽¹⁾ | 2.221,0 | 258,9 | 2.479,9 |
| Bienes | 1.124,5 | 258,9 | 1.383,4 |
| Servicios | 871,2 | - | 871,2 |
| Devoluciones | 225,3 | - | 225,3 |
| Gasto tributario renta | 1.359,1 | 1.507,7 | 2.866,8 |
| Personas naturales | 663,0 | 22,0 | 685,0 |
| Sociedades | 696,1 | 1.485,7 | 2.181,9 |
| Otros ⁽²⁾ | 31,2 | 377,8 | 409,0 |
| Total gasto tributario | 3.611,2 | 2.144,4 | 5.755,8 |

Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones.

Nota: (1) Ajustado por las variaciones del consumo de los hogares e Índice Precio al Consumidor (IPC) de los años 2012 y 2018 para la estimación del gasto tributario de IVA.

(2) En la categoría "Otros" se incluyen los beneficios e incentivos del resto de impuestos.

- Evasión y elusión fiscal alrededor de 4% del PIB.
- Necesidad de contribución especial para afrontar la crisis.
- Revertir política laboral de precarización: reducción de jornada/salario y facilidad de despido.

Mobilización de recursos

- Evaluar y reducir gasto tributario (>6% del PIB, MEF).
- Establecer una contribución emergente basada en patrimonios no productivos millonarios, para financiar salud y educación y reducir dependencia de financiamiento externo.
- Controlar evasión y elusión fiscal (>4% del PIB, CEPAL) – Pacto de transparencia fiscal global.
- Renovar el los acuerdos internacionales de financiamiento. Un nuevo “Bretton Woods” pensando en financiar el desarrollo, impulsando reformas en el FMI y el Banco Mundial, y alivios a deuda externa comercial.



Pontificia Universidad
Católica del Ecuador

INSTITUTO DE
INVESTIGACIONES
ECONÓMICAS-PUCE

Gracias.

ANDRÉS MIDEROS MORA

PUCE

13 de abril de 2021