

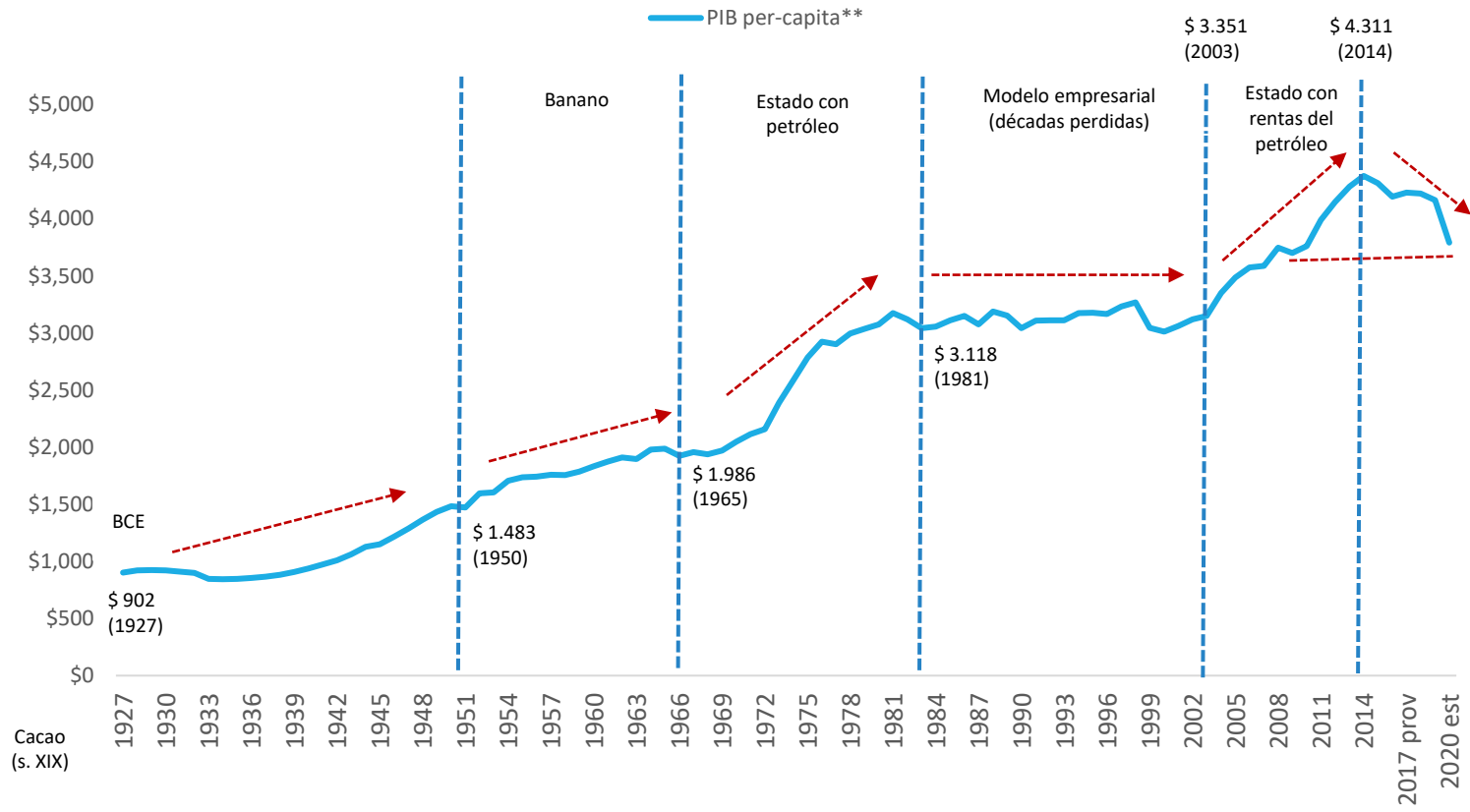
Mecanismos de protección social frente al desempleo, en el marco de la crisis económica generada por la pandemia de la COVID-19.

ANDRÉS MIDEROS MORA

PUCE

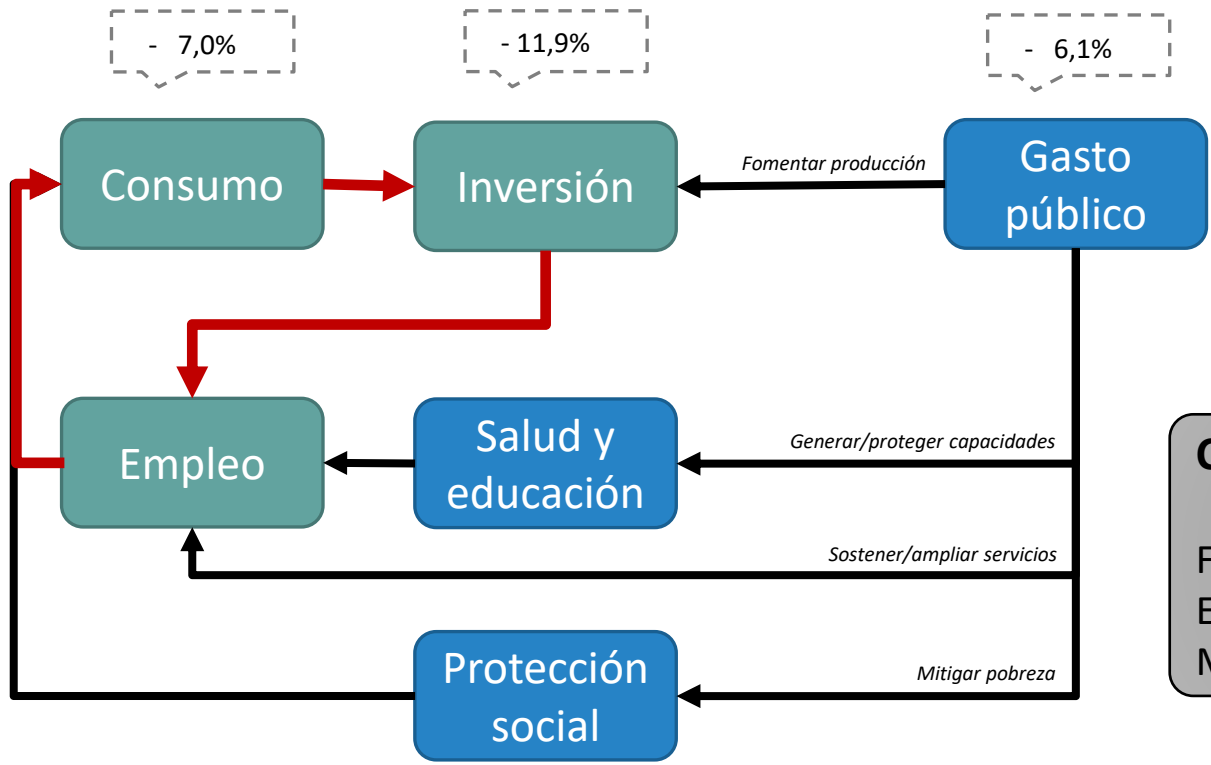
13 de abril de 2021

Dimensión de la crisis



Dimensión de la crisis

PIB: -7,8%
-9,4%
BCE (2021)



Consistencia:
Fiscal
Externa
Monetaria

Distribución de la crisis

No.	Industria	VAB		Intensidad laboral	Empleo Total
		%	TVA		
1	Agricultura, ganadería, caza, pesca	10.5%	0.4%	3.1	32.6%
2	Minas y canteras	8.9%	-9.0%	0.1	0.6%
3	Industria	12.5%	-7.6%	0.7	9.2%
4	Servicios domiciliarios	3.3%	-1.0%	0.1	0.5%
5	Construcción e inmobiliario	7.9%	-11.1%	0.7	5.8%
6	Comercio	10.1%	-8.2%	1.9	19.1%
7	Transporte	6.9%	-13.8%	0.8	5.4%
8	Alojamiento y entretenimiento	1.8%	-11.6%	3.5	6.4%
9	Información	3.8%	0.1%	0.2	0.8%
10	Finanzas	3.7%	-2.7%	0.2	0.8%
11	Profesional y administrativo	15.0%	-7.9%	0.5	7.7%
12	Servicios	13.4%	-5.1%	0.8	11.2%
	Total VAB	100.0%	-6.9%	1.0	100.0%

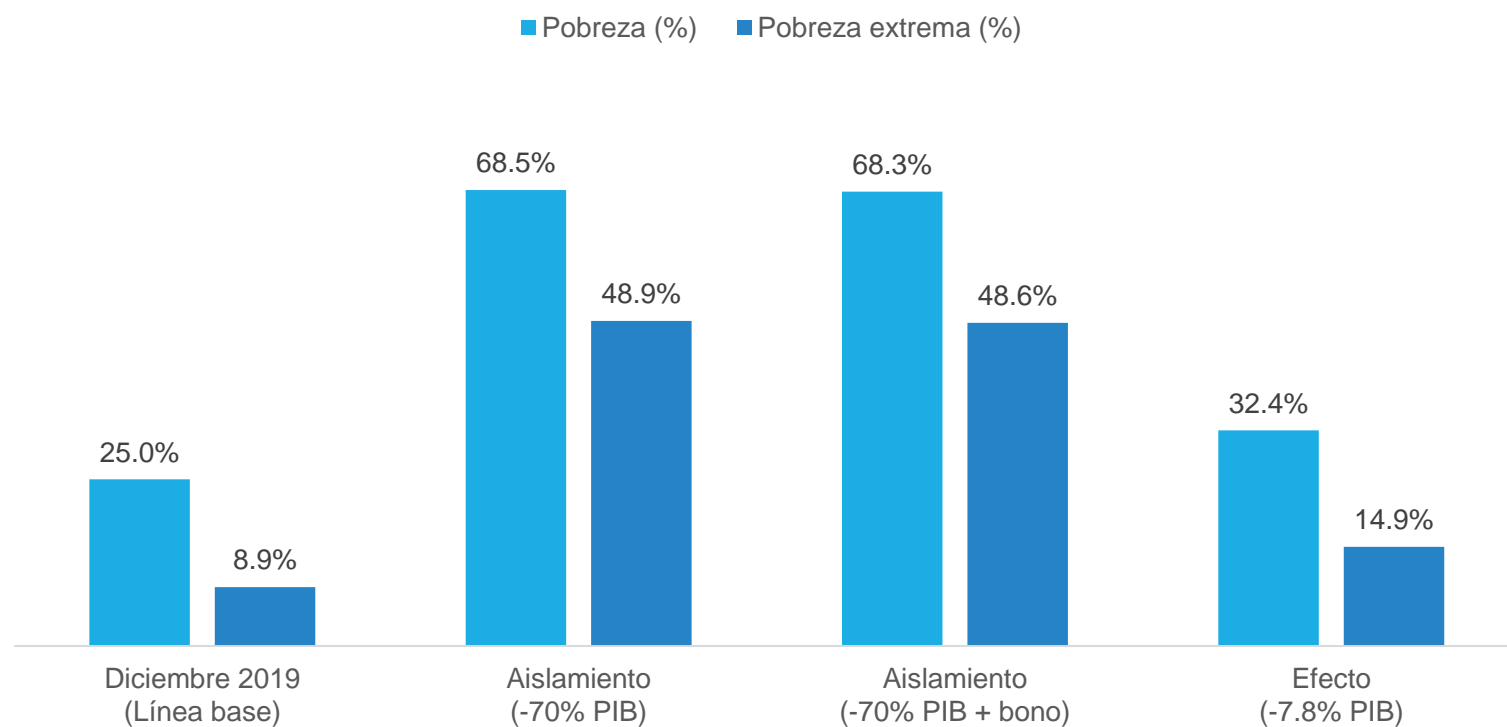
INEC (2020) – Diciembre, BCE (2021), PUCE (2020)

Distribución de la crisis

No.	Industria	VAB	Empleo				
		TVA	Total	Formal	Informal	Mujeres	Jóvenes
1	Agricultura, ganadería, caza, pesca	0.4%	32.6%	3.2%	29.3%	29.2%	32.1%
2	Minas y canteras	-9.0%	0.6%	0.4%	0.3%	0.1%	1.1%
3	Industria	-7.6%	9.2%	3.9%	5.3%	7.7%	7.9%
4	Servicios domiciliarios	-1.0%	0.5%	0.4%	0.1%	0.2%	0.1%
5	Construcción e inmobiliario	-11.1%	5.8%	0.3%	5.5%	0.4%	7.0%
6	Comercio	-8.2%	19.1%	6.1%	13.0%	23.8%	22.8%
7	Transporte	-13.8%	5.4%	1.4%	3.9%	1.0%	3.9%
8	Alojamiento y entretenimiento	-11.6%	6.4%	1.2%	5.1%	9.9%	7.8%
9	Información	0.1%	0.8%	0.6%	0.2%	0.7%	0.7%
10	Finanzas	-2.7%	0.8%	0.8%	0.0%	1.0%	1.1%
11	Profesional y administrativo	-7.9%	7.7%	6.0%	1.7%	7.4%	7.3%
12	Servicios	-5.1%	11.2%	6.5%	4.7%	18.5%	8.2%
	Total VAB	-6.9%	100.0%	31.8%	68.2%	100.0%	100.0%

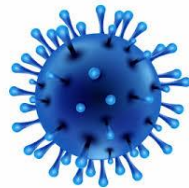
INEC (2020) – Diciembre, BCE (2021), PUCE (2020)

Empobrecimiento



Múltiples privaciones

1. Salud



- 36.782 muertes en exceso en 2020 (Registro Civil)
- 27,3% de infantes con desnutrición (INEC)
- 27,7% de NNA no se vacunaron en 2020 (PUCE)
- 53-33% de niños/as tristes o sin ánimo (MINEDUC)
- 85-89% de NNA estudian usando un teléfono (PUCE)
- 32% de personas en pobreza (32%): +7 pp. (INEC)
- Gini de ingreso pasó de 0,47 a 0,50. (INEC)
- 65% de mujeres han sido víctimas de violencia (INEC)
- 1.816 nacidos/as de niñas de -14 años en 2019 (INEC)
- 80 femicidios en 2020 (CJ), 118 (OSC).

2. Bienestar



3. Producción y empleo



- +676.856 personas en “inactividad” (INEC, sep-20)
- 522.620 personas en “desempleo” (INEC, sep-20)
- 4,8 mill. de personas en “subempleo” (INEC, sep-20)
- 32% en empleo adecuado, -6,7 p.p. (INEC, sep-20)
- Ley de Asistencia Humanitaria.- puso la carga de la crisis en el empleo (reducción de jornada/salario y flexibilidad de despido).



- -7,8% del PIB en 2020 (BCE)
- USD 5.937 millones de déficit global en 2020 (BCE)
- Ajustes de cuenta corriente contra cíclicos (PUCE).

4. Consistencia económica

Protección para la transformación

Participación ciudadana.

Ejercicio pleno de
derechos.

Inclusión económica y equidad social:

- Acceso a medios de producción (tecnología) y cadenas de comercialización (tecnología).
- Inclusión financiera (tecnología, financiamiento).
- Trabajo digno para todos/as (tecnología, políticas activas, protección de relaciones laborales).
- Acceso a mercados (compras públicas, control de la intermediación).

Generación de capacidades (salud, nutrición y educación).

Hábitat, vivienda y servicios domiciliarios.

Seguridad social inclusiva (nuevos regímenes, regímenes mixtos).

Cuidados y erradicación de violencia.

Piso de protección social.

Movilidad social

Pobreza

Mecanismos de protección

- **Servicios sociales:**

- Fortalecer el sistema de salud (0,5% del PIB): insumos, personal, acceso.
- Valorizar y proteger la economía del cuidado, y reactivar servicios públicos de cuidados, para eliminar las cargas adicionales impuestas a las mujeres.
- Sostener capacidades (0,5% del PIB): ampliar servicios básicos, y acceso a la seguridad social.

- **Transferencias monetarias:**

- Ampliar capacidades (2% del PIB): erradicar la pobreza y la desnutrición, y cerrar brechas de acceso a educación.
- Avanzar el perspectiva de renta básica universal.

- **Reactivar los procesos económicos:**

- Adaptación de la producción y el comercio (0,5% del PIB): adaptar los procesos informales, potenciar circuitos cortos de producción, intercambio y consumo.
- Políticas activas: empleo, emprendimiento, inversión pública.
- ¿Formalizar para proteger, o proteger para formalizar? - ¿el huevo o la gallina?

Espacio (pacto) fiscal

(MILLONES DE DÓLARES)

SUBSIDIO	PROFORMA 2020
COMBUSTIBLES	
TOTAL SUBSIDIO COMBUSTIBLES	1.956,78
SEGURIDAD SOCIAL	
IESS	1.532,97
ISSFA	444,16
ISSPOL	127,63
TOTAL SUBSIDIO SEGURIDAD SOCIAL	2.104,76
DESARROLLO SOCIAL	
BONO DE DESARROLLO HUMANO	396,92
BONO JOAQUIN GALLEGOS LARA	113,12
MIS MEJORES AÑOS	43,18
MISION TERNURA	26,20
PENSION ADULTOS MAYORES	414,71
PENSION PARA PERSONAS CON CAPACIDADES ESPECIALES	128,69
BONO PARA NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES EN SITUACION DE ORFANDAD POR FEMICIDIO	0,29
TOTAL SUBSIDIO DESARROLLO SOCIAL	1.123,11
DESARROLLO AGRÍCOLA	
SUBSIDIO AGRÍCOLA	6,41
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	
BONO DE VIVIENDA(*)	264,36
TOTAL SUBSIDIO VIVIENDA	264,36
TOTAL SUBSIDIOS	5.455,42

GASTO TRIBUTARIO TOTAL

AÑO 2018
USD millones

Detalle	Beneficio	Incentivo	Total
Gasto tributario IVA ⁽¹⁾	2.221,0	258,9	2.479,9
Bienes	1.124,5	258,9	1.383,4
Servicios	871,2	-	871,2
Devoluciones	225,3	-	225,3
Gasto tributario renta	1.359,1	1.507,7	2.866,8
Personas naturales	663,0	22,0	685,0
Sociedades	696,1	1.485,7	2.181,9
Otros ⁽²⁾	31,2	377,8	409,0
Total gasto tributario	3.611,2	2.144,4	5.755,8

Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, SRI y otras instituciones.

Nota: (1) Ajustado por las variaciones del consumo de los hogares e Índice Precio al Consumidor (IPC) de los años 2012 y 2018 para la estimación del gasto tributario de IVA.

(2) En la categoría "Otros" se incluyen los beneficios e incentivos del resto de impuestos.

- Evasión y elusión fiscal alrededor de 4% del PIB.
- Necesidad de contribución especial para afrontar la crisis.
- Revertir política laboral de precarización: reducción de jornada/salario y facilidad de despido.

Mobilización de recursos

- Evaluar y reducir gasto tributario (>6% del PIB, MEF).
- Establecer una contribución emergente basada en patrimonios no productivos millonarios, para financiar salud y educación y reducir dependencia de financiamiento externo.
- Controlar evasión y elusión fiscal (>4% del PIB, CEPAL) – Pacto de transparencia fiscal global.
- Renovar el los acuerdos internacionales de financiamiento. Un nuevo “Bretton Woods” pensando en financiar el desarrollo, impulsando reformas en el FMI y el Banco Mundial, y alivios a deuda externa comercial.



Pontificia Universidad
Católica del Ecuador

INSTITUTO DE
INVESTIGACIONES
ECONÓMICAS-PUCE

Gracias.

ANDRÉS MIDEROS MORA

PUCE

13 de abril de 2021