



**MECANISMOS DE PROTECCIÓN
SOCIAL FRENTE AL DESEMPLEO:
DIÁLOGO CON LA ACADEMIA DEL
ECUADOR**

Nancy Medina Carranco
Universidad Central del Ecuador

Consecuencias de la Pandemia

La pandemia deja al 83 % de los trabajadores en Ecuador en el desempleo o con condiciones precarias

Las cifras que miden la magnitud de la pandemia de la covid-19 en Ecuador hablan de un millón de desempleados y 5,3 millones de trabajadores con condiciones laborales precarias.

La paralización del aparato productivo que enfrentó la economía del país durante más de dos meses y que aún avanza lentamente con un proceso de reactivación a medias iniciado a finales de mayo se ha traducido en un significativo desgaste del mercado laboral.

El 83 % de la fuerza de trabajo está desempleada o en la precariedad. Según las estadísticas oficiales, solo el 17 % de la población económicamente activa tiene un trabajo que cumple los requisitos mínimos legales.

Consecuencias de la Pandemia

Estas son cifras oficiales que no reflejan la realidad  La ENEMDU el INEC la realizó telefónicamente generando sesgo (barrios más pobres donde las familias de clase trabajadora pasan más tiempo fuera de casa y son más difíciles de encuestar y es donde hay menos penetración de teléfono).

Esto contrasta con las cifras publicadas por el Ministerio de Trabajo que dice que, en el periodo de pandemia y de paralización económica, se han destruido 507.000 plazas de trabajo de acuerdo a las actas de finiquito inscritas por los empleadores, pero, al mismo tiempo, se han firmado 242.000 contratos de trabajo nuevos. Principalmente, para actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (46.078), para comercio (31.817) o para industrias manufactureras (25.113). Como “empleos salvados”, Trabajo contabiliza casi 43.000 contratos vigentes en los que las empresas han optado por reducir la jornada de trabajo -y el sueldo proporcionalmente- al empleado.

Consecuencias de la Pandemia

En suma, la situación real es peor que la que reflejan las cifras porque, también, han dejado fuera la medición de la informalidad que, antes del coronavirus ya afectaba a casi la mitad de los trabajadores (46,7 %, a diciembre de 2019).

➤ no se refleja el impacto real, porque “las familias, cuando pierden su trabajo o se deterioran sus condiciones laborales, se refugian en la informalidad y eso conlleva una desmejora en la cobertura de salud, de seguridad social, del trabajo digno y de protección social en general”.



Consecuencias de la Pandemia

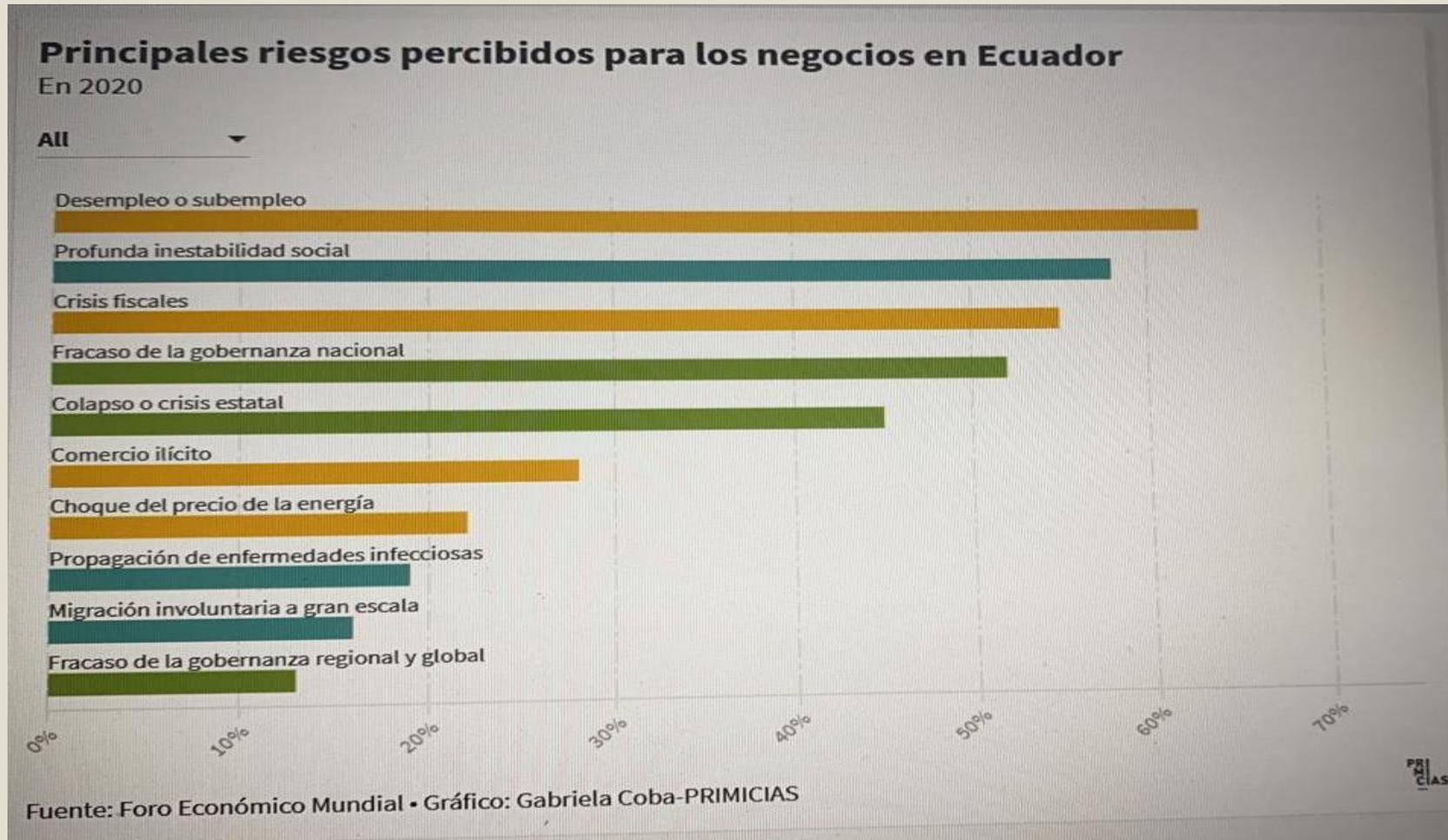
La caída en las ventas, fueron 3.000 millones de dólares en marzo, 7.000 millones en abril, 6.000 millones en mayo y 4.000 millones en junio... Son casi, casi 20.000 millones de dólares menos en ventas durante la pandemia.

Se relaciona el deterioro laboral a un problema de flujo y liquidez que ha provocado el cierre de empresas (antes de la pandemia solo cuatro de cada 10 personas tenía un trabajo con condiciones adecuadas y ahora solo son dos de cada 10).

La situación macroeconómica de Ecuador limitó la capacidad de maniobra y de entrega de incentivos al sector productivo por parte del Gobierno. Reforma laboral  para que las compañías pudieran reducir la jornada de trabajo a sus empleados e incluso se amplió la opción de firmar contratos temporales en negocios nuevos que antes estaba restringida solo para sectores específicos como los jornaleros agrícolas.

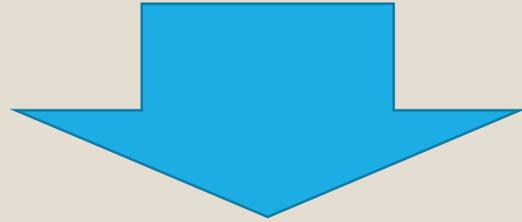
La reactivación económica total “tomará un tiempo” y será difícil que se recuperen las plazas de trabajo”.

Consecuencias de la Pandemia



Una opción la ¿protección social?

Construir una nueva concepción de protección social, más inclusiva e igualitaria, a partir de lo que se tiene para ir ampliando las garantías tanto de manera horizontal (es decir a más personas) como verticalmente (es decir, garantizando más beneficios).



universalización de derechos

Seguro de desempleo

Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) dio a conocer que el cobro del seguro de desempleo se puede hacer desde el 7 de agosto, con nuevas consideraciones para quienes perdieron sus plazas de trabajo entre abril y julio de 2020.

Los cesados podrá hacer el trámite para obtener el seguro, quienes **debían tener acumuladas 24 aportaciones**, no simultáneas, pero por lo menos seis continuas.

El **beneficiario no debe ser jubilado** y necesariamente tenía que tener el registro de salida por parte de su empleador para que pueda hacer la solicitud del seguro.

Una vez aprobada la solicitud, el beneficiario recibirá esta prestación durante cinco meses. El monto es del 70% de un salario básico unificado.

Informales

Según las estadísticas, en un año el número de personas con un empleo adecuado cayó 6,4 puntos porcentuales, al pasar de 38,5% en septiembre de 2019 o el equivalente a 3,2 millones de trabajadores, a 32,1% en septiembre de **2020**, es decir 2,5 millones de personas.

Cinco de cada 10 personas con empleo están en la informalidad

En septiembre de 2020, el 32,1% de los trabajadores en Ecuador tenía un empleo adecuado, según las últimas cifras de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (Enemdu).

Para septiembre 2020, el 48,6% de personas con empleo se encuentra en el sector informal de la economía.



Informales

En septiembre de 2020, **solo el 32,1% de los trabajadores en Ecuador tenía un empleo adecuado (ENEMDU)**. Esto equivale a **2,6 millones de personas empleadas formalmente**. Estas personas trabajan 40 horas a la semana y reciben, por lo menos, el salario básico, que en 2020 es de USD 400 al mes. También forman parte de esta categoría las personas con empleo que, durante la semana de referencia, perciben ingresos laborales iguales o superiores al salario mínimo, trabajan menos de 40 horas, pero no desean trabajar horas adicionales.

Según las estadísticas, en un año el número de personas con un empleo adecuado **cayó 6,4 puntos porcentuales, de 38,5% en septiembre de 2019 o el equivalente a 3,2 millones de trabajadores, a 32,1% en septiembre de 2020**, es decir 2,5 millones de personas. En cambio, entre junio de 2020 y septiembre del mismo año el empleo adecuado creció al pasar de 1,2 millones de personas a 2,6 millones de trabajadores. Según el ministro de Trabajo, reapertura de la economía y a la aplicación de la Ley Humanitaria, que “permitió mantener 72.000 plazas de trabajo y con la que se han creado cerca de 200.000 contratos”.



Desempleo en las mujeres

El grupo poblacional más golpeado por el desempleo es el de las mujeres. Según el INEC, la tasa de desempleo se ubicó en 8% para las mujeres, mientras que en el caso de los hombres fue de 5,7%.

El progreso de las mujeres en el trabajo podría volver a los niveles de 2017 para fines de 2021 como resultado de la pandemia de covid-19, según un análisis realizado para el Índice anual de mujeres en el trabajo de PwC, que mide el empoderamiento económico de las mujeres en 33 países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Durante nueve años, los países de la OCDE lograron avances consistentes en este ámbito; pero por la pandemia, esta tendencia ahora se revertirá, y se estima que el Índice caerá 2,1 puntos entre 2019 y 2021; y comenzará a nivelarse en el 2022, donde debería recuperar 0,8 puntos. Para reparar el impacto causado para 2030, el progreso hacia la igualdad de género debe ser dos veces más rápido que su tasa histórica.



Desempleo en las mujeres

Celso Malimpensa, Country Territory Partner de PwC en Ecuador señala que “... la pandemia ha afectado a sectores con una cantidad considerable de empleo femenino, también han aumentado las desigualdades existentes en el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado”.

Entre 2019 y 2020, la tasa de desempleo anual de la OCDE aumentó en 1,7 puntos porcentuales para las mujeres (del 5,7% en 2019 al 7,4% en 2020). Por ejemplo, en EE. UU., la tasa de desempleo femenino aumentó bruscamente del 4% en marzo de 2020 al 16% en abril de 2020. La tasa de desempleo femenino se mantuvo alta durante el resto de 2020, terminando el año en diciembre de 2020 en 6.7%, 3 puntos porcentuales más que en diciembre de 2019.

El cuidado infantil no remunerado

Antes del covid-19, las mujeres pasaban en promedio seis horas más que los hombres al cuidado de niños (según una investigación de ONU Mujeres).

En el 2020, las mujeres asumieron una participación aún mayor y ahora dedican 7,7 horas más a la semana que los hombres. Esto equivale a 31,5 horas por semana.

Desempleo en las mujeres

Este aumento del trabajo no remunerado ya ha reducido la contribución de la mujer a la economía. Si esta carga adicional dura, hará que más mujeres abandonen el mercado laboral de forma permanente, revirtiendo los avances hacia la igualdad de género y reduciendo la productividad en la economía.

Si bien algunas mujeres pueden optar por dejar la fuerza laboral temporalmente con la intención de regresar después de la pandemia, las investigaciones muestran que las interrupciones en la carrera tienen un impacto a largo plazo en las perspectivas del mercado laboral femenino.

La sociedad debe desafiar las desigualdades y los prejuicios de género en la fuerza laboral para tener un mayor impacto en el empoderamiento y contribuciones valiosas al crecimiento económico y social.

Desempleo en las mujeres

Indicadores

Los cinco indicadores que componen el Índice de Mujeres en el Trabajo de PwC son: la brecha salarial de género; la participación femenina en la fuerza laboral; la brecha entre la participación masculina y femenina en la fuerza laboral; el desempleo femenino y la tasa de empleo femenino a tiempo completo.

El Índice anual de Mujeres en el Trabajo utiliza datos de la OCDE (datos reales) para 2019. Para evaluar el impacto potencial del covid-19 en el Índice, se utilizaron los pronósticos de la OCDE sobre el tamaño del mercado laboral y la tasa de desempleo para estimar el Índice en 2020, 2021 y 2022.

Protección Social

- ✓ Seguro desempleo: estabilidad
- ✓ Transferencias condicionadas
- ✓ Generación de empleo: innovación, emprendimientos, líneas de crédito
- ✓ Economía Solidaria: promover para crear un fondo de protección solidaria
- ✓ Servicios de desempleo: salud y educación, cuidado