

# Promoviendo la formalización Laboral de la población migrante y retornados provenientes de Venezuela en Colombia

©Unicef



## Integración Socioeconómica y Protección Social para Población Migrante y Retornada de Venezuela



International  
Labour  
Organization



Funded by  
the European Union



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## EJES TEMÁTICOS

- La migración venezolana, un reto para América Latina y el Caribe.
  - La integración socioeconómica de la población migrante proveniente de Venezuela. Avances y Retos para Colombia.
  - Protección social de la población migrante y retornada. Avances y Retos para una Integración Efectiva.
  - Barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante y retornada de Venezuela.
  - Políticas activas del mercado de trabajo dirigidas a población migrante y retornada de Venezuela (Incluyente y no excluyentes).
  - Recomendaciones.
-



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## Continuación EJES TEMÁTICOS

- **La migración venezolana, un reto para América Latina y el Caribe.**
  - La integración socioeconómica de la población migrante proveniente de Venezuela. Avances y Retos para Colombia.
  - Protección social de la población migrante y retornada. Avances y Retos para una Integración Efectiva.
  - Barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante y retornada de Venezuela.
  - Políticas activas del mercado de trabajo dirigidas a población migrante y retornada de Venezuela (Incluyente y no excluyentes).
  - Recomendaciones.
-

## FLUJO MIGRATORIO DESDE VENEZUELA

- Para agosto de 2022, el éxodo de población migrante y refugiada proveniente de Venezuela, alcanza los **6.8 millones de personas a nivel mundial**.
- La mayor concentración se encuentra en América Latina y el Caribe donde se **registran aproximadamente 5.7 millones de migrantes**.
- En Colombia, los ingresos dan cuenta de **2.5 millones de migrantes y retornados** provenientes de Venezuela, es decir, el **37%**.
- Mientras Perú registra **1.3 millones**, Ecuador con **502 mil** y destinos cotidianos de migración como EEUU, Chile y España que se encuentran en el rango entre **438 mil y 465 mil migrantes**.

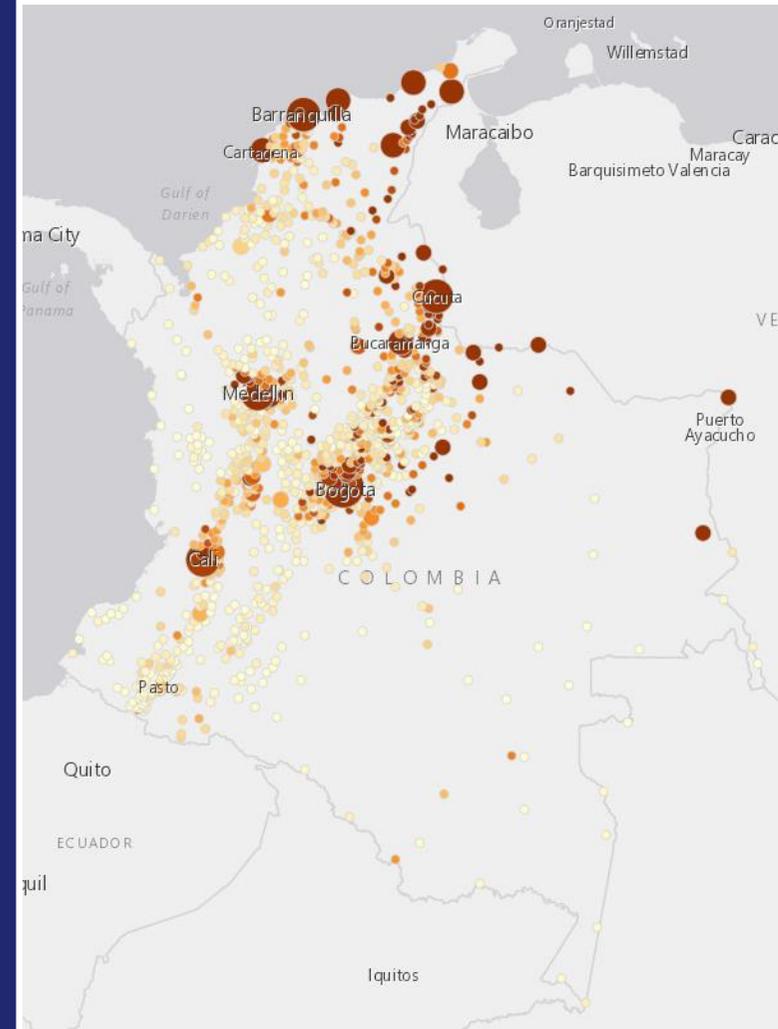


Fuente: R4V América Latina y el Caribe, Refugiados y migrantes venezolanos en la región – Sept 2022.



## NÚCLEOS Y CORREDORES DE MOVILIDAD EN COLOMBIA

- La distribución territorial de la población migrante y retornada mayor de 18 años, evidencia que, **10 departamentos, concentran el 84% del total de la población, lo cual, equivale a 1.3 millones de personas (OIT).**
- Esta mayor concentración se registra en: **Bogotá D.C.** con el **21%** del total de la población, seguido de **Antioquia** con el **13%**, **Valle del Cauca** con el **10%**, **Norte del Santander** y **Santander** con el **9%**.
- Estas características evidencian dos fenómenos importantes:
  - Consolidación de **núcleos de asentamiento**, y
  - Consolidación de **corredores de tránsito** hacia zonas fronterizas que permitan la conexión con el centro y sur del continente.



DNP – Observatorio de Migración



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## PRINCIPALES DESAFÍOS

- **2,4 millones** de migrantes y retornados de Venezuela en Colombia, de los cuales, **1,3 millones están asentados en 10 núcleos territoriales**.
  - **2 millones de migrantes** y retornados de los cuales, **el 80% presentan necesidades no satisfechas**, especialmente en los ámbitos de: Educación (47%), Seguridad Alimentaria (53%), Salud (57%), Integración (65%), Protección (69%), y Refugio (53%).
  - Una alta movilidad de población migrante y retornada en estado de tránsito desde Venezuela y hacia el Norte, Centro y Sur América. **Corredores Humanitarios**.
-



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## Continuación EJES TEMÁTICOS

- La migración venezolana, un reto para América Latina y el Caribe.
  - **La integración socioeconómica de la población migrante proveniente de Venezuela. Avances y Retos para Colombia.**
  - La protección social de la población migrante y retornada. Avances y Retos para una Integración Efectiva.
  - Barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante y retornada de Venezuela.
  - Políticas activas del mercado de trabajo dirigidas a población migrante y retornada de Venezuela (Incluyente y no excluyentes).
  - Recomendaciones.
-

## INTEGRACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN MIGRANTE VENEZOLANA EN COLOMBIA

Para la primera medición adelantada por DNP-BID toma como base la información de 2020, que **para los 23 departamentos** objeto de análisis (más Bogotá D.C.) **da como resultado 5.4 puntos, en promedio, y para las 23 ciudades capitales 5.6.**

Esto implica que, para 2020, tanto en los departamentos, como en las ciudades estudiadas, **las personas provenientes de Venezuela tenían un grado “aceptable”** de integración, de acuerdo con los rangos del IMI.

En relación con los comportamientos específicos de cada una de las dimensiones del índice, se constata que:

- La dimensión de cobertura de necesidades básicas tiende a ser la mejor puntuada, es decir, **6.2 para los departamentos y 6,5 puntos en promedio para las ciudades capitales – Nivel Avanzado.**
- La dimensión de integración económica, **obtuvo 5,1 para los departamento y 5,4 puntos para las ciudades capitales - Nivel Aceptable** y
- La dimensión de integración social, **obtuvo 4.3 para los departamento y 4.5 puntos para las ciudades capitales – Nivel Básico.**



## INTERPRETACION DE RESULTADOS POR DIMENSIÓN

### Necesidades Básicas

El **Nivel Avanzado** de esta dimensión podría explicarse por:

- El alto nivel de acceso a servicios de acueducto y alcantarillado.
- La brecha baja de acceso a ellos por parte de la población migrante, respecto a la población colombiana.

Aspectos a mejorar:

- Brecha en el acceso a la salud para habitantes de centros poblados y rural disperso frente a la alta cobertura del sistema en las ciudades capitales.
- Para los indicadores de pobreza e ingreso, se observa un nivel de vulnerabilidad alto de gran parte de la población de Venezuela que no cuenta con los medios para cubrir la mayoría de sus necesidades básicas, como la alimentación, situación que indica su dependencia de terceros.



## INTERPRETACION DE RESULTADOS POR DIMENSIÓN

### Integración Económica

El Nivel Aceptable de esta dimensión podría explicarse por:

- La evaluación de la satisfacción con la vida muestra mejores resultados para las ciudades capitales que para los departamentos. **Esto podría relacionarse con que en las ciudades capitales tiende a facilitarse la generación de ingresos y satisfacción de necesidades de migrantes, a diferencia de lo que sucede en otros municipios de los mismos departamentos.**
- De este componente se destacan los **bajos niveles para indicadores como tasa de desempleo, porcentaje de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) y la tasa de certificación en competencias laborales.**
- Podría concluirse que el **desempleo estructural se suma a la necesidad de tener un estatus migratorio regular para poder afiliarse al SGSSS y obtener el certificado en competencias laborales.**



## INTERPRETACION DE RESULTADOS POR DIMENSIÓN

### Integración Social

El Nivel Básico de esta dimensión podría explicarse por:

- Este resultado podría explicarse por los **bajos niveles de participación de la población migrante en trabajo voluntario, actividades cívicas, sociales y comunales.**
- Frente a factores como la discriminación y la convivencia, puede considerarse que **existe una percepción de seguridad más alta entre las personas migrantes que por parte de la población de acogida,** sensación aún mayor en los municipios que no son capitales.



## INTERPRETACION DE RESULTADOS POR DIMENSIÓN

### Regularización e Institucionalidad

El **Nivel Aceptable** de esta dimensión podría explicarse por:

- El fortalecimiento institucional territorial presenta mayores avances para los departamentos que para ciudades capitales, lo cual, podría estar explicado por **la mayor instalación de mesas de articulación para la gestión migratoria en el nivel departamental que municipal.**
- **La baja tasa de regularización de la población migrante es de especial relevancia** para el análisis del nivel de integración de migrantes en el país, pues la regularización del estatus migratorio es un requisito indispensable para ello.





International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## PRINCIPALES DESAFÍOS

### **Dependencia económica de terceros e integración económica**

- Reducir los niveles de desempleo en población **migrante (14,6%)** y **retornada de Venezuela (15,6%)**.
- Mejorar la efectividad del proceso de **certificación de competencias laborales** de la población migrante y retornada de Venezuela.

### **Acceso a servicios de salud**

- Mejorar los niveles de aseguramiento en salud de la población **migrante (21%)** y **retornada de Venezuela (80%)**.

### **Integración social**

- Aumentar esos niveles de participación se convierte en factor clave para que las personas migrantes sientan que tienen la posibilidad de ser agentes de transformación social, cultural y política.

### **Regularización e Institucionalidad**

- Mejorar la tasa de regularización de la población migrante (**1.8 millones migrantes con Estatuto Temporal de Protección para Migrantes – DNP/OMV**).



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## Continuación EJES TEMÁTICOS

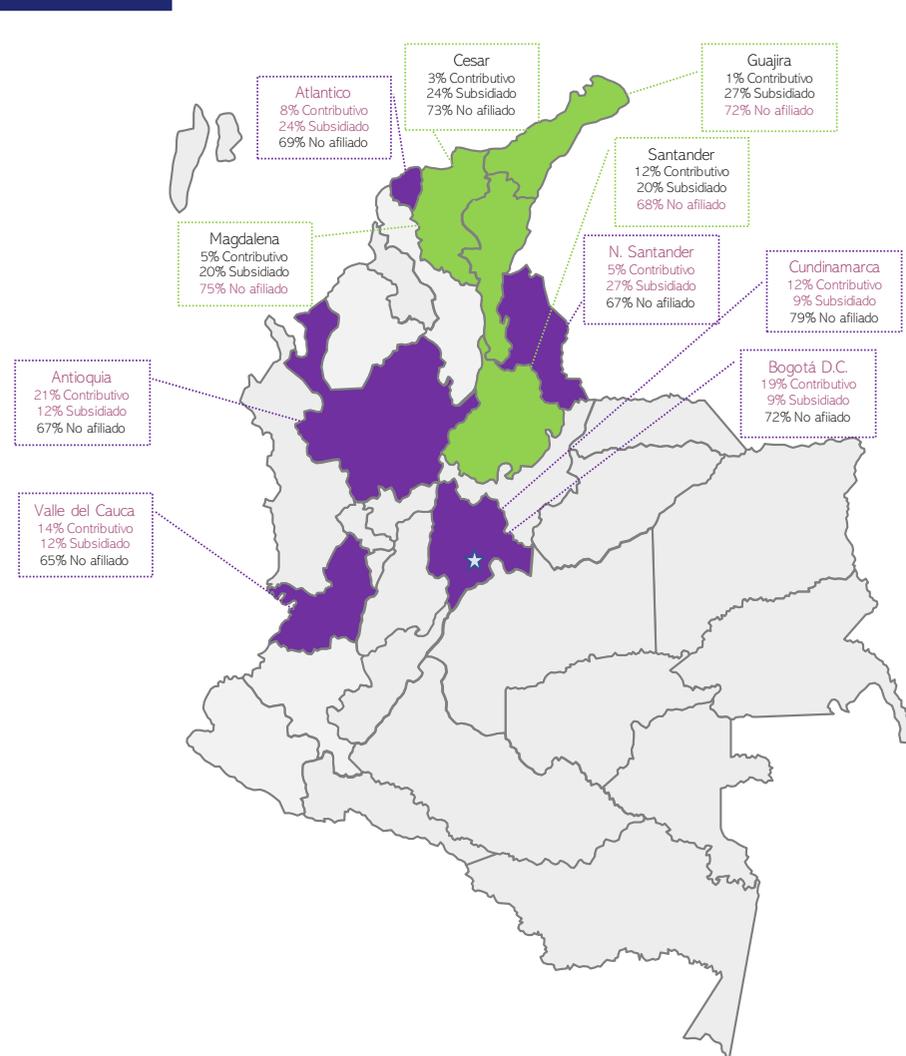
- La migración venezolana, un reto para América Latina y el Caribe.
  - La integración socioeconómica de la población migrante proveniente de Venezuela. Avances y Retos para Colombia.
  - **Protección social de la población migrante y retornada. Avances y Retos para una Integración Efectiva.**
  - Barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante y retornada de Venezuela.
  - Políticas activas del mercado de trabajo dirigidas a población migrante y retornada de Venezuela (Incluyente y no excluyentes).
  - Recomendaciones.
-

## PROTECCIÓN SOCIAL DE LA POBLACIÓN MIGRANTE Y RETORNADA

Un análisis a nivel territorial muestra que, los departamentos con mayor concentración de población retornada y migrante y que presentan las coberturas más amplias de aseguramiento contributivo son:

- Antioquia con un **21%**.
- Bogotá D.C. con **19%**.
- Valle del Cauca con **14%**, y
- Santander con **12%**.

En todos los departamentos se aprecia una alta informalidad, por lo cual, el mayor peso se encuentra en el aseguramiento en régimen subsidiado y la población no asegurada, siendo esta última, la de mayor participación, **entre el 65% y el 79% del total de retornados y migrantes provenientes de Venezuela.**



OIT – Construcción Equipo del Proyecto



# NIVEL DE ASEGURAMIENTO DE LA POBLACIÓN MIGRANTE Y RETORNADA

Convenio 102 – Norma mínima de seguridad social	Sistema Integral de Seguridad Social – Ley 100 de 1993		Sistema de Subsidio Familiar Ley 21 de 1982	Mecanismo de Protección al Cesante Ley 1636 de 2013 – Ley 2225 de 2022	Regímenes Especiales y Exceptuados (Ejemplo – Magisterio – Fuerzas Militares y Policía Nal.)	Programas asistenciales
No. Rama de S.S. C-102 de 1952	Régimen Contributivo	Régimen Subsidiado				
- Asistencia médica	<b>Población general (2021):</b>	<b>Población general (2021):</b>	<b>Población general (2021):</b>	<b>Población general (2021):</b>	<b>Población general (2021):</b>	<b>SISBEN Población venezolana.</b>
- Prestaciones de enfermedad	a) 8.3 millones de cotizantes.	a) 8.3 millones de cotizantes.	a) 6.3 millones de afiliados.	a) 6.3 millones de afiliados.	a) 572 mil afiliados.	148 mil migrantes, lo que equivale a 87 mil hogares.
- Prestaciones de desempleo	b) 244 mil pensionados cotizantes.	<b>Población retornada:</b>	<b>Población retornada:</b>	<b>Población retornada:</b>	<b>Población retornada:</b>	
- Prestaciones de vejez	c) 1.5 millones de beneficiarios.	a) 58 mil afiliados.	a) 16 mil afiliados.	a) 16 mil afiliados.	a) 0 afiliados.	
- Prestaciones en caso de accidente de trabajo y enfermedad profesional	<b>Población retornada:</b>	<b>Población migrante:</b>	<b>Población migrante:</b>	<b>Población migrante:</b>	<b>Población migrante:</b>	
- Prestaciones familiares	a) 25 mil cotizantes.	a) 96 mil afiliados.	a) 72 mil afiliados.	a) 72 mil afiliados.	a) 0 afiliados.	
- Prestaciones de maternidad	b) 3 mil beneficiarios.					
- Prestaciones de invalidez	<b>Población migrante:</b>					
- Prestaciones de sobrevivientes	a) 113 mil cotizantes.					
	b) 17 mil beneficiarios.					



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## PRINCIPALES DESAFÍOS

- Mejorar los niveles de aseguramiento en salud de la población **migrante (21%) y retornada de Venezuela (80%)**.
  - Mejorar los niveles de **SISBENIZACIÓN** de la población migrante **(148 mil)**.
-



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## Continuación EJES TEMÁTICOS

- La migración venezolana, un reto para América Latina y el Caribe.
  - La integración socioeconómica de la población migrante proveniente de Venezuela. Avances y Retos para Colombia.
  - Protección social de la población migrante y retornada. Avances y Retos para una Integración Efectiva.
  - **Barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante y retornada de Venezuela.**
  - Políticas activas del mercado de trabajo dirigidas a población migrante y retornada de Venezuela (Incluyente y no excluyente).
  - Recomendaciones.
-

## PRINCIPALES BARRERAS DE ACCESO AL MERCADO LABORAL

Los estudios compilados por OIT-2022 sobre barreras de acceso al mercado de trabajo, las clasifican como: **barreras de tipo individual** (personales, educativas, laborales, documentales), **de entorno** (sociales, geográficas, institucionales) **y organizacionales** (desconocimiento, discriminatorias).

En las ciudades en las que se desarrolló el estudio (Bogotá, Cartagena, Barranquilla, Riohacha, Arauca, Santa Marta, Cali, Medellín, Cúcuta, Pasto), se encontraron los siguientes resultados:

- Las **barreras individuales** son las de mayor incidencia con un porcentaje promedio del **52%**,
- Seguidas de las **barreras de entorno** con un porcentaje promedio del **31%**, y
- Por último se encuentran las **barreras organizacionales** con un porcentaje promedio del **17%**.



## PROTECCIÓN SOCIAL DE LA POBLACIÓN MIGRANTE Y RETORNADA

### Barreras individuales

- Ausencia de redes de apoyo de la población migrante.
- Débiles habilidades socioemocionales.
- Baja sensibilización a migrantes en normatividad y procesos.
- Necesidad de formación complementaria.
- Dificultad para adelantar la convalidación de títulos.
- Dificultad para adelantar certificación por competencias.

### Barreras de entorno

- Dificultad de adaptación ante el encuentro cultural.
- Prejuicios y estigmatización hacia la población migrante.
- Baja sensibilización a instituciones y medios de comunicación en la inclusión de migrantes.
- Falta de oferta articulada y suficiente de servicios.



## PROTECCIÓN SOCIAL DE LA POBLACIÓN MIGRANTE Y RETORNADA

### Barreras organizacionales

- Vacíos de política y normativos.
- Ausencia de una atención diferencial a los migrantes a través de la ruta de empleabilidad del SPE.
- Escaso conocimiento y uso del SPE.
- Baja sensibilización a empresarios en la contratación de migrantes.





International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## PRINCIPALES DESAFÍOS

- Mejorar la efectividad de las **estrategias de comunicación e información** sobre derechos, deberes, servicios y trámites que son dirigida a la población migrante, retornada, representantes de los trabajadores y sector empresarial.
  - Implementar y realizar seguimiento a los **modelos de inclusión socio-laboral o de empleabilidad** diseñados para la atención de población migrante.
  - Mejorar la articulación de **servicios transnacionales que faciliten los trámites de regularización, movilidad laboral e integración socioeconómica**.
-



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## Continuación EJES TEMÁTICOS

- La migración venezolana, un reto para América Latina y el Caribe.
  - La integración socioeconómica de la población migrante proveniente de Venezuela. Avances y Retos para Colombia.
  - Protección social de la población migrante y retornada. Avances y Retos para una Integración Efectiva.
  - Barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante y retornada de Venezuela.
  - **Políticas activas del mercado de trabajo dirigidas a población migrante y retornada de Venezuela (Incluyente y no excluyente).**
  - Recomendaciones.
-

## PRINCIPALES POLÍTICAS ACTIVAS DEL MERCADO LABORAL

### Sistémico – CCF – Capacitación para la inserción laboral

- 328 mil capacitados en 2021.

### Sistémico – CCF – Colocación

- 326 mil colocados en 2021.

### Sistémico – SENA – Capacitación para la inserción laboral

- 5.9 millones capacitados y 3.8 millones capacitados  
modalidad virtual en 2021.

### Sistémico – SENA – Colocación

- 448 mil colocados en 2021 – 4.759 colocados en 2021.



## PRINCIPALES POLÍTICAS ACTIVAS DEL MERCADO LABORAL

### Programático – MinHacienda/MinTrabajo – Incentivo a la generación de nuevos empleos

- 624 mil nuevos empleos en 2022.

### Programático – MinHacienda/MinTrabajo – “Saber hacer vale”

- 1.725 certificados convocatoria 1 - 1.677 certificados convocatoria 2 – 30% Población Migrante.

### Programático – MinHacienda – Deducciones tributarias

- Las medidas de deducción tributaria asociadas a la contratación de población con mayores barreras de acceso al mercado laboral, NO son excluyentes. Así las cosas, la contratación de población migrante y retornada de Venezuela puede ser aplicable con el cumplimiento de los términos definidos para cada deducción en el E.T.





International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## PRINCIPALES DESAFÍOS

- **Integrar financiación complementaria al MPC – Servicio Público de Empleo – Agencias Públicas y Agencias de las CCF** que permita atender la población migrante y retornada de Venezuela, especialmente, aquella vinculada al mercado de trabajo de manera informal.
  - **Extender el incentivo a la generación de nuevos empleos** en atención a lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 2155 de 2021.
  - **Reconfigurar el programa “Saber hacer vale”**, ubicando la operación en la entidad encargada de la formación para el trabajo y desarrollo humano – SENA y articulando la formación en competencias laborales con las rutas y servicios de empleabilidad y el emprendimiento.
-



International  
Labour  
Organization



Social Protection  
& Public Finance Management



Funded by the  
European Union

## Continuación EJES TEMÁTICOS

- La migración venezolana, un reto para América Latina y el Caribe.
  - La integración socioeconómica de la población migrante proveniente de Venezuela. Avances y Retos para Colombia.
  - Protección social de la población migrante y retornada. Avances y Retos para una Integración Efectiva.
  - Barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante y retornada de Venezuela.
  - Políticas activas del mercado de trabajo dirigidas a población migrante y retornada de Venezuela (Incluyente y no excluyente).
  - **Recomendaciones.**
-

## RECOMENDACIONES E INSTRUMENTOS DE APOYO

Instrumentos de planeación nacional. considerando que, durante el año 2022, se dio inicio la formulación del **Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026**, el cual, será discutido y aprobado en la vigencia 2023, es pertinente, integrar en la estructura diagnóstica, estratégica y financiera, un pilar, eje o componente superior, conducente a facilitar tres aspectos relevantes para mejorar la protección de la población migrante y retornada:

- La **actualización o transformación de los instrumentos de regularización y el desarrollo de comunidades de acogida** para la atención en las etapas de emergencia y superación de condiciones iniciales de llegada al país.
- El **diseño de mecanismos de integración socioeconómica y sociolaboral para la población migrante y retornada** cuyo objetivo de mediano y largo plazo corresponda al deseo de establecerse y/o reunificar su núcleo familiar en Colombia, y
- El **diseño de mecanismos facilitadores del tránsito de la población migrante y retornada de Venezuela**, cuya finalidad es migrar a otros destinos para adelantar procesos de asentamiento y/o reunificación familiar.



## RECOMENDACIONES E INSTRUMENTOS DE APOYO

En concordancia con lo dispuesto en la Ley 152 de 1994 (Ley Orgánica del Plan de Desarrollo), las autoridades Departamentales, Distritales y Municipal, deben adaptar y adoptar en sus instrumentos de planeación del desarrollo, las políticas de nivel nacional, por tanto, es necesario avanzar en tres ámbitos:

- La incorporación de estos temas en las agendas locales.
- La integración de las políticas nacionales en los programas de gobierno locales de cara a las elecciones 2023, y
- La adaptación y adopción de dichas políticas en los Planes de Desarrollo Locales del período 2024-2027. Ordenanza - Acuerdo



## RECOMENDACIONES E INSTRUMENTOS DE APOYO

Algunos cambios que podrían considerarse se exponen seguidamente:

- Sobre el programa “Saber hacer vale”, es importante considerar, en términos de pertinencia, la incorporación en la oferta de entidades de formación para el trabajo y el desarrollo humano, como es el caso del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), así mismo, será relevante, mejorar la conexidad con las rutas de empleabilidad y emprendimiento, tanto públicas, como privadas. **PND – Ley Ordinaria.**
- Sobre la “Ruta de Empleabilidad” diseñada por el Servicio Público de Empleo, necesario avanzar en:
  - Estrategias de financiamiento adicional para la implementación de servicios dirigidos a población migrante y retornada, especialmente del mercado informal,
  - Campañas de reconocimiento de dicho servicio en la población migrante y retornada, captación de esta población para los servicios de colocación, y
  - Fortalecimiento de la gestión con el sector empresarial para reducir las barreras asociadas al choque cultural o de tipo xenóforo.



## RECOMENDACIONES E INSTRUMENTOS DE APOYO

Algunos cambios que podrían considerarse se exponen seguidamente:

- Sobre el programa de generación de nuevos empleos, creado en la Ley 2155 de 2021 y conforme lo establece el parágrafo 7 del artículo 24 de la precitada Ley, el Gobierno Nacional en agosto de 2023, previa evaluación de los resultados del programa, así como, de los indicadores de desempleo juvenil y crecimiento económico, podrá determinar mediante decreto la extensión de este incentivo, únicamente para los jóvenes entre 18 a 28 años de edad. **Decreto.**
- Otra disposición relevante para iniciar el tránsito de la informalidad a la formalidad laboral de la población migrante y retornada de Venezuela corresponde a la transformación o mantenimiento del piso de protección social creado en el artículo 193 de la Ley 1955 de 2019 y su adaptación a la recomendación OIT-202.
- Finalmente, es importante corregir las barreras económicas resultantes de la Sentencia 474 de la Corte Constitucional – Uso de Recursos FOSFEC.



# THANK YOU

---

**DIEGO RUBIO**

Consultor Externo para OIT  
diegoferubio@hotmail.com



International  
Labour  
Organization



Funded by  
the European Union