

ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «УЛУЧШЕНИЕ СИНЕРГИИ МЕЖДУ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТОЙ И УПРАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ»

Совершенствование системы социальной защиты в Киргизстане: инклюзивность для лиц с инвалидностью



Информационно-аналитическая записка № 3 – Рекомендации по
расширению интеграции лиц с инвалидностью в Киргизстане, 2022 г.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАСШИРЕНИЮ ИНТЕГРАЦИИ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В КИРГИЗСТАНЕ¹

Основные вопросы/пункты повестки дня и рекомендации в отношении интеграции инвалидов были обозначены и рассмотрены в ходе консультационных встреч с соответствующими заинтересованными сторонами в июне и июле 2022 года.

- **В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ (КПИ)** Киргизстану следует продолжать усилия, направленные на разработку политики и программ **С ОСОБЫМ ВНИМАНИЕМ К ЛИЦАМ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ**, а также внедрять принципы инклюзивности во все разрабатываемые политические меры и программы;
- **ПРИНЯТИЕ ВСЕХ НАДЛЕЖАЩИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ИНЫХ МЕР** для осуществления и контроля за соблюдением прав, признанных Конвенцией ООН о правах инвалидов;
- **ВОВЛЕЧЕНИЕ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В РАЗЛИЧНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**, обеспечение возможности участвовать и выражать свою позицию;
- **ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ** лиц с инвалидностью об их гражданских, политических, социальных, экономических и культурных правах, а также осведомленности нуждающихся в особой защите от всех видов дискриминации, насилия, жестокого обращения и эксплуатации, в том числе женщин, детей и пожилых людей с ограниченными возможностями;
- **ПОВЫШЕНИЕ МИНИМАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ** и расширение рекомендаций по обеспечению доступности социальных услуг и объектов. Анализ сферы охвата социальных услуг с целью поддержки **ПРИНЦИПОВ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ЖИЗНИ** и определение взаимосвязи социальных услуг/сопутствующих программ;

КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

- **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИНВАЛИДНОСТИ** должно отражать понимание инвалидности в рамках **СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕЛИ**;
- **РАЗВИТИЕ ИНКЛЮЗИВНОЙ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ** для взаимодействия с людьми с инвалидностью без сомнений, опасений и стереотипов;
- **ОБРАЗОВАНИЕ** играет ключевую роль в устранении социальных барьеров, препятствующих полной интеграции людей с инвалидностью;
- **БОЛЕЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД К СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ** с четким разграничением сфер институциональной ответственности и межведомственным взаимодействием;
- **ПРОВЕДЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ КАМПАНИИ**, посвященной лицам с инвалидностью как равноправным людям.

¹ На основе консультаций заинтересованных сторон с Министерством труда, социального обеспечения и миграции Киргизской Республики; Министерством финансов Киргизской Республики; Немецким обществом по международному сотрудничеству (GIZ) в Киргизской Республике; Центром Солидарности; Киргизским обществом слепых и глухих; Фондом «Оказание юридической помощи инвалидам»; ОО «Равенство»; Общественным объединением «Движение молодых инвалидов»; Центром исследований социально-трудовых отношений, июнь 2022 г.



КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

- **МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНКЛЮЗИВНОГО И ОТКРЫТОГО РЫНКА ТРУДА** для людей с инвалидностью и расширению возможностей трудоустройства и самозанятости;
- **РАСШИРЕНИЕ ОХВАТА СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ**, в особенности для людей с инвалидностью, и внедрение строгих систем мониторинга и оценки;
- **НОВЫЕ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ** могут быть направлены на дополнительное выделение ресурсов в рамках накопительных и ненакопительных схем (например, целевой счет или строка бюджета);
- **СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СХЕМ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ДЛЯ РАБОТАЮЩИХ ЗА СОБСТВЕННЫЙ СЧЕТ** и других работников с целью увеличения доходов системы социальной защиты и включения их в систему социального страхования;
- **СОЗДАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ КЛУБОВ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ**, в которых людям с инвалидностью предоставляется поддержка и обучение для расширения возможностей на рынке труда.
- **ЛИКВИДАЦИЯ** законодательной **ДИСКРИМИНАЦИИ** по признаку инвалидности;

- Признание **ПРАВА ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ НА ИНКЛЮЗИВНУЮ СИСТЕМУ ОБРАЗОВАНИЯ**, снятие правовых барьеров для включения лиц с инвалидностью в систему образования, а также разработка образовательных стандартов, обеспечивающих им возможность получения образования наравне с остальными гражданами;
- **СОЗДАНИЕ И ОСВОЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО И ОТКРЫТОГО РЫНКА ТРУДА** для людей с инвалидностью и расширение возможностей трудоустройства и самозанятости;
- Содействие осуществлению информационной кампании, **НАПРАВЛЕННОЙ НА РАБОТОДАТЕЛЕЙ** в качестве ролевой модели и создающей современный образ людей с инвалидностью на рабочем месте в таких организациях, как Кумтор, Билайн, банки и т. д.;
- **РАЗВИТИЕ СХЕМЫ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ** путем оказания финансовой поддержки работодателям для поощрения найма людей с инвалидностью с пониженной производительностью труда (например, налоговые льготы, материальные стимулы от государства и т. д.);
- **СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ДОЛЖНА ИМЕТЬ ВСЕОБЩИЙ ХАРАКТЕР**, основываться на социальной солидарности и социальной интеграции (**Рекомендация МОТ № 202**)²;
- **НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАСШИРЕНИЯ ОХВАТА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДОЛЖНА ПРИМЕНЯТЬСЯ К ЛИЦАМ КАК В ФОРМАЛЬНОМ, ТАК И В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ**, поддерживать рост формальной и сокращение неформальной занятости. Стратегия расширения охвата должна в первую очередь обеспечивать поддержку наиболее уязвимых групп населения и людей с особыми потребностями (**Рекомендация МОТ № 202**)³. Следует признать, что Киргизстан не располагает данными, которые позволили бы оценить число людей с инвалидностью, вовлеченных в неформальную экономику;

² Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).

³ Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).

- **РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ И ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ**, в том числе мероприятий по обеспечению практической реализации государственной политики в отношении интересов людей с инвалидностью и ее достаточного финансирования.

Перечень встреч и обсуждений с заинтересованными сторонами, проведенных в процессе подготовки

- Министр труда, социальной защиты и миграции Киргизской Республики;
- Министр финансов Киргизской Республики;
- Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ) в Киргизской Республике;
- Центр Солидарности;
- Киргизское общество слепых и глухих;
- Фонд «Оказание юридической помощи инвалидам»;
- ОО «Равенство»;
- Общественное объединение «Движение молодых инвалидов»;
- Центр исследований социально-трудовых отношений.

Проект является частью Глобальной программы МОТ/ЕС «Улучшение синергии между социальной защитой и управлением государственными финансами» и финансируется Европейским Союзом.

Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза.

Содержание данной публикации может не отражать точку зрения Европейского Союза.